

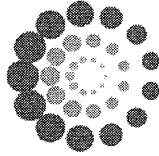
Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Italiadomani
PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA



Comune
di Bologna



ASP CITTÀ DI BOLOGNA

Azienda pubblica di servizi alla persona

DETERMINAZIONE N. 826 / 2024

DEL 18 OTT. 2024

PROPOSTA N. 876 DEL 18/10/2024

OGGETTO: PNRR - MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE", COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITA' E TERZO SETTORE" - SOTTOCOMPONENTE 1 "SERVIZI SOCIALI, DISABILITA' E MARGINALITA' SOCIALE" - INVESTIMENTO 1.1. - SOSTEGNO ALLE PERSONE VULNERABILI E PREVENZIONE DELL'ISTITUZIONALIZZAZIONE DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI- SUB-INVESTIMENTO 1.1.2 AZIONI PER UNA VITA AUTONOMA E DEISTITUZIONALIZZAZIONE PER GLI ANZIANI - CUP F34H22000190006 - MODIFICA DEL CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO E RIPUBBLICAZIONE DI PROCEDURA NEGOZIATA

LA RESPONSABILE U.O. OPERE E MANUTENZIONI

RICORDATO CHE:

- con deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 2078 del 23/12/2013 è stata costituita, a decorrere dal 01/01/2014, l'ASP Città di Bologna, con contestuale cessazione delle ASP Giovanni XXIII e Poveri Vergognosi;
- con deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 1967 del 22/12/2014, è stata incorporata in ASP Città di Bologna anche ASP IRIDeS, a decorrere dal 01/01/2015;
- le ASP unificate subentrano a titolo universale e senza soluzione di continuità negli obblighi e nel complesso dei rapporti giuridici attivi e passivi delle ASP che si unificano (art. 2 comma 3 L.R. 12/2013);

VISTI:

- lo Statuto dell'ASP Città di Bologna, approvato con deliberazione di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1967 del 22/12/2014;
- la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 1 del 04/01/2022 che nomina il Dott. Stefano Brugnara Amministratore Unico di ASP Città di Bologna dal 04/01/2022 al 03/01/2027;
- la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 8 del 20/12/2023 di approvazione dei documenti di programmazione 2024-2026, oltre alla precedente analoga n. 5 del 21/12/2022 relativa al triennio 2023-2025;
- la deliberazione n. 33 del 28/11/2023 con la quale l'Amministratore Unico ha approvato la revisione organizzativa di Asp Città di Bologna conseguente all'adozione degli orientamenti

strategici per il triennio 2024-2026, comprensiva, altresì, della ripartizione numerica per profili e per aree del personale;

- la deliberazione n. 34 del 31/10/2022 con la quale l'Amministratore unico ha conferito l'incarico di Direttore Generale di ASP Città di Bologna a Maria Adele Mimmi, a decorrere dal 02/11/2022;
- la determinazione n.710 del 10/11/2022 che conferisce l'incarico di Direttore del Patrimonio di ASP Città di Bologna, dal 14/11/2022 al 03/01/2027, al dott. Carlo Francesco De Los Rios;
- la determinazione n. 767 del 21/12/2023 con la quale sono stati attribuiti i budget di spesa;
- la determinazione a firma della Direttrice Generale n. 767 del 21/12/2023 di attribuzione dei budget economici e degli investimenti 2024 alle Direzioni/Dirigenze aziendali e individuazione dei centri di responsabilità economica e dei programmi di spesa per l'anno 2024;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- la L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", come interpretata, attuata e modificata dal D.L. 187/2010 "Misure urgenti in materia di sicurezza", convertito nella L. 217/2010;
- la L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D.Lgs. 81/2008, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- il Regolamento per l'approvvigionamento di beni e servizi e per l'affidamento di lavori mediante procedure sottosoglia, approvato con deliberazione dell'Amministratore Unico di ASP n. 45 del 30/12/2022;
- il D.L. 76/2020, convertito in L. 120/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (c.d. decreto Semplificazioni);
- il D.L. 77/2021, convertito con modifiche in L. 108/2021, Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;
- il D.L. 19/2024, convertito con modifiche in L. 56/2024, recante "Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)";

DATO ATTO CHE:

- in data 04/05/2023 è stato sottoscritto tra il Comune di Bologna - Settore Servizio Sociale del Dipartimento Welfare e Promozione del Benessere di Comunità, l'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali e La Direzione Generale Lotta alla Povertà del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali l'accordo ai sensi dell'art. 5 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevede progettualità per l'implementazione di: b) Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento - Sub - Investimento 1.1.2 - Azioni per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani;
- in data 10/08/2023 è stato sottoscritto tra ASP e Comune di Bologna l'Accordo tra Pubbliche Amministrazioni ex art. 15 Legge 7 agosto 1990, n. 241, per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi alla realizzazione degli interventi PNRR - Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore" - Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento - Sub - Investimento 1.1.2 - Azioni per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani;

- con Determina del Direttore del Patrimonio n.587 del 10/10/2023 è stato affidato, in house, il servizio di architettura ed ingegneria inerente la redazione della progettazione, fino a quella esecutiva, la Direzione Lavori ed il Coordinamento alla Sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione alla AEES - AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE - trattativa diretta n. 3779633;
- con pec protocollo n.14671 del 25/07/2024 AEES - AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE ha trasmesso ad ASP il Progetto Esecutivo per i lavori di "Manutenzione straordinaria dell'immobile sito in viale Roma n.41 a Bologna, finalizzata alla realizzazione di n.20 alloggi protetti per anziani";

SPECIFICATO CHE:

- con Determinazione del Direttore del Patrimonio prot. n.509 del 16/08/2023 è stata nominata Responsabile Unica del Progetto dell'intervento la sottoscritta Ing. Maria Grazia Ceccarini;
- il Progetto Esecutivo per l'intervento di "Manutenzione straordinaria dell'immobile sito in viale Roma n.41 a Bologna, finalizzata alla realizzazione di n.20 alloggi protetti per anziani", è stato validato dalla Responsabile Unica del Progetto con atto n.633 del 26/07/2024 e aggiornato con determinazione n. 755 del 25/09/2024;
- la validazione predetta con contestuale accertamento della conformità del medesimo progetto alla disciplina dell'attività edilizia di cui all'art. 9, comma 3 della L.R. 15/2013, costituisce titolo abilitativo per le opere pubbliche di interesse comunale quale quella in trattazione ai sensi dell'art. 10 della stessa L.R. 15/2013;
- il progetto dell'opera soddisfa gli obiettivi e le esigenze dell'Azienda come risulta dai documenti e atti di indirizzo e programmazione espressi dal Documento Unico di Programmazione 2024 – 2026 approvato dall'Assemblea dei Soci con deliberazione n.8 del 20/12/2023, quindi meritevole di approvazione;
- stante quanto rappresentato dagli elaborati progettuali di cui alla pec prot. n. 14671 del 25/07/2024 tra cui il quadro economico, sotto riportato, risulta un costo totale stimato di € 2.900.000,00:

QUADRO ECONOMICO

A) Lavori				
A1) lavori a misura e a corpo			€ 1.895.792,64	
A1.1) lavori a corpo		€ 1.895.792,64		
A1.2) Di cui per manodopera non soggetta a ribasso		€ 464.994,46		
A2) costi della sicurezza non soggetti a ribasso di gara			€ 43.498,57	
TOTALE A) LAVORI				€ 1.939.291,21
B) Somme a disposizione				
B1) lavori previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura				
B2) rilievi, accertamenti e indagini da eseguire ai diversi livelli di progettazione				
B3) allacciamenti ai pubblici servizi e superamento eventuali interferenze			€ 40.000,00	
B4) imprevisti			€ 193.929,12	
B5) accantonamenti in relazione alle modifiche di cui agli art. 60 e 120, comma 1, lettera a) del Codice				

B6)	acquisizione aree o immobili, indennizzi			
B7)	spese tecniche relative alla progettazione, alle attività preliminari, al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, alle conferenze di servizi, alla direzione lavori e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, all'assistenza giornaliera e contabilità, all'incentivo di cui all'art. 45 del Codice, nella misura corrispondente alle prestazioni che dovranno essere svolte dal personale dipendente		€ 277.117,95	
B7.1)	Progettazione D.L. e Coordinamento Sicurezza	€ 194.150,00		
B7.2)	Accatastamento	€ 20.000,00		
B7.3)	Consulenze specialistiche	€ 30.000,00		
B7.4)	incentivo funzioni tecniche svolte dai dipendenti	€ 32.967,95		
B8)	spese per attività tecnico-amministrative e strumentali connesse alla progettazione, di supporto al RUP qualora si tratti di personale dipendente, di assicurazione dei progettisti qualora dipendenti dell'amministrazione, ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice nonché per la verifica preventiva della progettazione ai sensi dell'art. 42 del Codice		€ 30.000,00	
B9)	spese di cui all'art. 45, commi 6 e 7 del Codice		€ 0,00	
B10)	eventuali spese per commissioni giudicatrici			
B11)	spese per pubblicità		€ 1.000,00	
B12)	spese per prove di laboratorio, accertamenti e verifiche tecniche obbligatorie o specificamente previste dal capitolato speciale d'appalto, di cui all'art. 116 comma 11 del Codice, nonché per l'eventuale monitoraggio successivo alla realizzazione dell'opera, ove prescritto		€ 15.000,00	
B13)	spese per collaudo tecnico-amministrativo, collaudo statico e altri eventuali collaudi specialistici		€ 60.000,00	
B14)	spese per la verifica preventiva dell'interesse archeologico, di cui all'art. 41, comma 4 del Codice			
B15)	spese per i rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale			
B16)	nei casi in cui sono previste, spese per le opere artistiche di cui alla Legge 20 luglio 1949, n. 717			
B17)	I.V.A. ed eventuali altre imposte		€ 340.051,45	
B17.1)	Oneri previdenziali	€ 14.086,00		
B17.2)	I.V.A. al 10% su A)	€ 193.929,12		
B17.3)	I.V.A. al 10%	€ 132.036,33		
TOTALE B) SOMME A DISPOSIZIONE			€ 960.098,52	
ARROTONDAMENTO			€ 610,27	
TOTALE GENERALE INTERVENTO			€ 2.900.000,00	

DATO ATTO CHE:

- a seguito di determinazione a contrarre n. 659 del 02/08/2024 si procedeva a pubblicare avviso di manifestazione d'interesse, a cui riscontravano n. 34 operatori economici;
- in data 10/09/2024 venivano sorteggiati n. 20 operatori, a cui veniva inviata lettera d'invito in data 27/09/2024, con scadenza per la presentazione delle offerte a Lunedì 14/10/2024, ore 10:00;
- con determinazione n. 821 del 15/10/2024 si prendeva atto del verbale prot. 20067 del 14/10/2024, dichiarando la gara deserta, in quanto non era pervenuta alcuna offerta in relazione alla procedura in oggetto;

DATO ATTO che, per consentire la piena realizzabilità dell'intervento si rende necessario dare prosecuzione alla procedura, nelle forme previste e consentite dal Codice appalti nei casi di esperimenti di gara andati deserti, previa valutazione e contemperamento degli interessi di:

- contenimento dei tempi di realizzazione dell'opera, in ragione della natura del finanziamento e relativi obblighi di rendicontazione;
- contenimento dei tempi procedurali di gara;
- concorrenzialità degli operatori economici;
- parità di trattamento degli operatori economici;

EVIDENZIATO che si ritiene di assolvere a tali molteplici aspetti da una parte contraendo, nei limiti comunque della sostenibilità tecnica, i tempi di esecuzione dell'opera rispetto al cronoprogramma già oggetto di gara, dall'altra avviando una nuova procedura negoziata rivolta a tutti, e soli, gli operatori che nella prima fase della gara esperita avevano già manifestato interesse alla realizzazione dell'opera - ritenendosi in tal modo assolto il principio di concorrenzialità garantito dal fatto che la prima fase della procedura esperita era aperta a tutti i potenziali operatori economici in possesso dei requisiti di capitolato - ma al contempo - assegnando alla nuova procedura da esperire un nuovo termine di presentazione offerte, superiore al limite minimo stabilito dal Codice appalti, in modo da garantire equa conoscibilità dei documenti di gara sia agli operatori economici sorteggiati nella procedura già esperita sia agli operatori non sorteggiati ed assolvendo così al principio di parità di trattamento;

RITENUTO PERTANTO NECESSARIO:

- modificare il cronoprogramma dell'intervento riducendo i tempi di esecuzione dell'intervento da 400 giorni nc a 370 giorni naturali e consecutivi;
- procedere alla pubblicazione di una nuova procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di "Manutenzione straordinaria dell'immobile sito in viale Roma n.21 a Bologna finalizzata alla realizzazione di n.20 alloggi protetti per anziani" ai sensi dell'art. 50 co. 1, lett. d) del D.Lgs. 36/2023, confermando l'importo a base d'asta di € 1.939.291,21, suddiviso in € 1.895.792,64 per lavori, di cui € 464.994,46 per manodopera non soggetta a ribasso, oltre a €43.498,57 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- procedere tramite procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. d) per favorire la massima partecipazione possibile di operatori economici qualificati;
- attingere, per le motivazioni predette, all'elenco di operatori che hanno precedentemente manifestato interesse per individuare gli operatori economici da invitare, decidendo di inviare la lettera d'invito a tutti gli operatori in considerazione delle modifiche sostanziali apportate al cronoprogramma facente parte dei documenti di gara;
- prevedere un termine di 30 giorni dall'invito per la scadenza della presentazione dell'offerta, così da consentire agli invitati di prendere piena visione e contezza dei lavori da effettuare;

DATO ATTO CHE:

- l'appalto dei lavori è annoverato tra i cantieri temporanei o mobili di cui al Titolo IV del D.Lgs. 81/2008;
- accertato che non sussiste un interesse transfrontaliero ai sensi dell'art. 48 comma 2° Dlgs 36/2023 in merito alla presente procedura, in considerazione della soglia di valore del presente

intervento a base di gara nonché della provenienza delle manifestazioni di interesse esclusivamente da territorio nazionale;

RITENUTO OPPORTUNO, da questa Stazione Appaltante, confermare obbligatorietà dell'effettuazione del sopralluogo presso i locali interessati nonché di svolgere i suddetti sopralluoghi in via anticipata con gli operatori economici resisi disponibili, tenuto conto della particolarità e specificità delle lavorazioni necessitate in progetto, anche alla luce dei tempi stringenti per la realizzazione dell'opera, al fine di rendere edotto l'O.E. delle condizioni in cui dovranno svolgersi i lavori;

RITENUTO di approvare lo schema della lettera di invito, agli atti, che verrà inviata agli operatori per la partecipazione alla procedura negoziata;

- di approvare gli elaborati del progetto esecutivo revisionati rispetto ai tempi di esecuzione dell'appalto e trasmessi ad ASP Città di Bologna con pec protocollo n.20405 del 18/10/2024 dal progettista AESS - AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE;

RITENUTO ALTRESI' di autorizzare il ricorso al subappalto "a cascata" nella misura di un solo subappaltatore per ciascun subappaltatore, in considerazione della natura specialistica di alcune componenti di lavorazione oggetto dei presenti lavori, e del cronoprogramma particolarmente stringente nell'esecuzione degli stessi, pertanto le prestazioni affidate in subappalto non potranno essere oggetto di ulteriore subappalto;

RAVVISATO di appaltare i lavori a corpo in un unico lotto funzionale, data la tipologia e la necessità di rispettare le tempistiche dettate dal progetto approvato nell'ambito del finanziamento regionale di cui in premessa, individuando complessivamente gli elementi essenziali dell'appalto da contrarre come di seguito precisati:

- Fine del contratto: realizzazione di n.20 alloggi protetti per anziani presso l'immobile sito in viale Roma n.21 a Bologna;
- Oggetto del contratto: lavori di manutenzione straordinaria sia edili che impiantistici;
- Forma del contratto: scrittura privata, consistente nella sottoscrizione del documento di stipula previsto dal sistema telematico impiegato per la procedura di gara;
- Appalto: a corpo;
- Clausole essenziali: indicate nel progetto sopra citato e col documento di stipula predetto;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, previa consultazione degli operatori che hanno manifestato interesse;
- Criterio di selezione delle offerte: offerta economicamente più vantaggiosa con la seguente ponderazione: punteggio tecnico 70/100 - punteggio economico 30/100, con soglia di sbarramento per il punteggio tecnico pari a 40 punti a seguito di riparametrazione;
- Lotto funzionale: unico;

RICHIAMATO il CUP assegnato al progetto **F34H22000190006**;

DATO ATTO CHE:

- il Direttore dei Lavori designato è Ing. Piergabriele Andreoli iscritto all'Albo degli Ingegneri della provincia di Bologna al n. 5733;
- in data 28/05/2024, agli atti prot. n.10725 del 29/05/2024 è pervenuta l'Attestazione dello Stato dei Luoghi rilasciata dal Direttore dei Lavori ai sensi dell'art.1 co. 2 lett. b) dell'Allegato II.14 del D.lgs 36/2023;
- il Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione designato è ing. Matteo Grilli iscritto all'ordine degli Ingegneri di Pesaro e Urbino al n. 1234, come da comunicazione in atti prot. gen. n.10725 del 29/05/2024;
- Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile della responsabile Servizio Bilanci in ordine agli aspetti economici del presente atto;

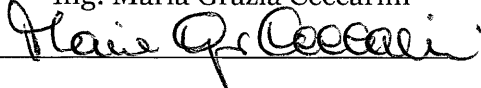
- Sentito altresì il parere favorevole del Direttore Area Patrimonio quale titolare del budget di spesa per l'intervento PNRR oggetto del presente atto in merito alla nuova procedura;

DETERMINA

1. le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;
2. di approvare le modifiche al Progetto Esecutivo dell'intervento per la "Manutenzione straordinaria dell'immobile sito in viale Roma n.21 a Bologna, finalizzata alla realizzazione di n.20 alloggi protetti per anziani," nello specifico nella parte relativa al cronoprogramma dei lavori, per le motivazioni in premessa, fermi ed invariati i rimanenti documenti di gara;
3. di dare atto che l'impegno economico dell'investimento ammonta ad € 2.900.000,00, come dettagliato nel quadro economico di spesa;
4. di affidare il suddetto appalto di lavori garantendo i seguenti elementi essenziali:
 - Fine del contratto: realizzazione di n.20 alloggi protetti per anziani presso l'immobile sito in viale Roma n.21 a Bologna;
 - Oggetto del contratto: lavori di manutenzione straordinaria sia edili che impiantistici;
 - Forma del contratto: scrittura privata, consistente nella sottoscrizione del documento di stipula previsto dal sistema telematico impiegato per la procedura di gara;
 - Appalto: a corpo;
 - Clausole essenziali: indicate nel progetto sopra citato e col documento di stipula predetto;
 - Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, previa consultazione degli operatori che hanno manifestato interesse;
 - Criterio di selezione delle offerte: offerta economicamente più vantaggiosa con la seguente ponderazione: punteggio tecnico 70/100 - punteggio economico 30/100, con soglia di sbarramento per il punteggio tecnico pari a 40 punti a seguito di riparametrazione;
 - Lotto funzionale: unico;
5. di avviare procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. d) D.Lgs. 36/2023, invitando tutti gli operatori che hanno manifestato interesse nella procedura esperita e poi andata deserta, per le motivazioni in premessa e prevedendo un termine di 30 giorni dall'invio delle lettere d'invito per la scadenza della presentazione delle offerte;
6. di imputare l'onere derivante dall'adozione della presente determinazione pari a €2.900.000,00 Conto n. 11020301 "Fabbricati del patrimonio indisponibile" e precisamente alla commessa d'investimento "PNRR Anziani - Costruzione di 20 appartamenti in Viale Roma 21 a Bologna", allocata al programma di spesa n. 340 del piano degli investimenti 2024-2026;
7. di inviare tutta la documentazione al servizio Gare, Appalti, Servizi e Forniture per l'espletamento della procedura;
8. di dichiarare il presente atto esecutivo;
9. di provvedere ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. n. 33/2013 s.m.i.

LA RESPONSABILE UNICA DEL PROGETTO

Ing. Maria Grazia Ceccarini



IL DIRETTORE AREA PATRIMONIO

PER VISTO CONTABILE



Dott. Carlo De Los Rios

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Carlo De Los Rios', is written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.