

STUDIO LEGALE
RUSSO VALENTINI

AVV. MARIA ROSARIA RUSSO VALENTINI
AVV. ROBERTO BONATTI
AVV. SABRINA DI GIAMPIETRO
AVV. FEDERICO LICENZIATI
AVV. GIOVANNI MARIA CAVO
AVV. MICHELE CRISTONI
DOCT. FEDERICO MIGLIACCIO

UFFICIO:
ROSSELLA FARRHI
GIULIA ZERBINI
CENZIA BARTOLOMEO

CURRICULUM VITAE

AVV. MARIA ROSARIA RUSSO VALENTINI

40122 BOLOGNA - ITALIA

Via Marconi 34

Telefono:

Fax:

00186 ROMA - ITALIA

Telefax:

AI SENSI DEGLI ARTT. 46 E SS. D.P.R. N. 445/2000

La sottoscritta Avv. Maria Rosaria Russo Valentini, nata a Piacenza il 2/3/1952 e residente a Bologna, Via De' Gombriuti, n. 5, consapevole delle sanzioni penali richiamate dall'art. 76 del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 e s.m.i., in caso di dichiarazioni mendaci e della decadenza dei benefici eventualmente conseguiti con provvedimento emanato sulla base di dichiarazioni non veritieri, di cui all'art. 75 del richiamato D.P.R., sotto la propria responsabilità dichiara che le informazioni contenute nel presente *curriculum* corrispondono a verità

Nata a Piacenza, 2 marzo 1952

Italiana

Titoli di Studio e professionali:

- 1971 Maturità Classica (54/60) presso il Liceo Ginnasio Ludovico Ariosto di Reggio Emilia;
- 1976 Laurea 110 *cum laude* presso l'Università degli Studi di Bologna – Facoltà di Giurisprudenza – Cattedra di Diritto Costituzionale prof. Fabio Alberto Roversi Monaco (1976). Tesi: *Bilancio dello Stato e Programmazione Sanitaria*.

Iscritta all'Albo dell'Ordine degli Avvocati di Bologna secondo il seguente iter:

- 1977 Albo dei praticanti procuratori legali con patrocinio;
- 1980 Albo dei procuratori legali;
- 1986 Albo degli avvocati;
- 1994 Albo dei cassazionisti.

Iter professionale:

- 1976-1980 Esercitazionista presso la Cattedra di Diritto Costituzionale – Facoltà di Giurisprudenza – Università degli Studi di Bologna prof. Fabio Alberto Roversi Monaco.
- 1977-1979 Pratica di diritto civile presso Studio avv. Pietro Ruggieri di Bologna già Presidente dell'Ordine degli Avvocati di Bologna e membro del C.N.P.
- 1980-1987 Praticante e poi associata presso lo Studio di diritto amministrativo avv. Claudio Cristoni di Bologna.
- 1988 Fonda lo Studio legale Russo Valentini a Bologna in Via San Giorgio 6 e ora Via Marconi 34.
- 1990 Lussemburgo Stage presso la Corte di Giustizia su diritti, accesso e trasparenza nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni nel diritto comunitario.
- 1992 Costituisce lo Studio legale in forma associata.
- 1992-2002 Sede di Milano 15.
- 1998 Sede di Roma Corso Vittorio Emanuele 284, ora 00186 Piazza Grazioli n. 5;

Attività professionale:

Svolge attività forense in via pressoché esclusiva nelle controversie che hanno come parte la Pubblica Amministrazione, e perciò prevalentemente innanzi ai Giudici Amministrativi (Consiglio di Stato, Corte dei Conti e Tribunali Amministrativi Regionali), Cassazione SS.UU., Corte Costituzionale o G.O. in cause che hanno parte la PA, arbitrati in materia di contratti pubblici.

Areë di specializzazione:

Diritto amministrativo, in particolare diritto sanitario, dell'organizzazione degli enti pubblici e delle società strumentali, degli appalti, contrattualistica pubblica, concessioni di beni pubblici, diritto dei servizi pubblici, controlli su requisiti sanitari di autorizzazione e accreditamento strutture sanitarie, pubblico impiego; diritto civile in materia di responsabilità medica e del servizio sanitario nazionale da *malpractice*; diritto del lavoro nelle pubbliche amministrazioni; diritto civile in materia di responsabilità professionale, amministrativa e contabile, e di indennità, canoni e corrispettivi dei pubblici servizi. Lo Studio ha anche una sezione che cura il diritto penale nelle cause che vedono la Pubblica Amministrazione parte lesa.

Conoscenze Linguistiche:

Madrelingua: Italiana

Lingua francese, parlata e scritta: molto buona

Lingua inglese, letta e parlata: discreta.

Conoscenze Informatiche:

Apple; Windows.

Incarichi pubblici:

dal 2014 ad oggi consulente giuridico per l'indagine commissionata dalla Commissione parlamentare Antimafia a Coripe Piemonte-Agenas sulle criticità connesse alle infiltrazioni della criminalità organizzata nel settore della sanità pubblica;

dal 2014 ad oggi legale di riferimento della Task Force presso il Commissario *ad acta* per il piano di rientro della Regione Lazio per la gestione ed il rientro del contenzioso;

- 2009-2012: consulente giuridico della Commissione d'inchiesta della Commissione Sanità del Senato sulla corruzione nella Pubblica Amministrazione;
- dal 2001: membro della Commissione Legislativa della Regione Emilia Romagna;
- 2008-2010: membro del Comitato Etico IRCCS Regina Elena di Roma;
- 2006-2008: consigliere di amministrazione di Roma Metropolitane;
- 1998-2002: membro del Comitato Etico Asl di Reggio Emilia

Memberships:

- 1986: Cofondatrice della Società Italiana Avvocati Amministrativisti Sezione per l'Emilia-Romagna
- 1992: Juristeurope – Bordeaux;
- 1995: Associazione dei Magistrati amministrativisti francesi, italiani e tedeschi, Parigi.
- 1996: Unione degli Avvocati Europei – Lussemburgo.
- 1998: C.I.S.A. Centro Italiano di Studi Amministrativi – Roma.
- 2010: "Annulliamo la distanza" Onlus Firenze
- 2012: "Italiques" Associazione interculturale interdisciplinare – Parigi.

Esempi di casi trattati

- Assistenza e consulenza in favore delle Aziende sanitarie del Lazio in materia di controlli sulle prestazioni sanitarie *ex art. 8-octies* D.lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii., e difesa delle Aziende nei ricorsi aventi ad oggetto il sistema regionale dei controlli;
- Assistenza e consulenza in favore della Regione Lazio in materia di autorizzazione ed accreditamento delle strutture sanitarie *ex* D.lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii, con particolare riferimento (1) ai controlli sui requisiti minimi autorizzativi, di natura sanitaria, delle strutture private e (2) agli accordi contrattuali *ex art. 8-quinquies* D.lgs. n. 502/1992;
- per le AA.SS.LL. del Lazio Roma E, Roma H e Viterbo difensore nei giudizi amministrativi di impugnazione dei nuovi Atti Aziendali (2015);
- per Regione Emilia Romagna "Avastin-Lucentis" davanti all'Antitrust, al GA e in Corte Costituzionale;
- risoluzione per IFO di rapporto di Global service con Gruppo San Raffaele-Natura s.p.a. e arbitrato;

- parte civile per le AA.SS.LL. Abruzzo nel processo "sanitopoli" Abruzzo;
- per ASL RMB gestione autorizzazione e accreditamento ospedale S. Carlo di Nancy e IDI in gestione commissariale di fallimento;
- per Regione Abruzzo gestione autorizzazione e accreditamento strutture Gruppo Angelini in gestione commissariale di fallimento;
- cessioni crediti INPS varia;
- per Regione Emilia Romagna causa da responsabilità precontrattuale da accreditamento intentata da Gruppo Garofalo;
- per tutte le AA.SS.LL. Emilia Romagna e altre, parte civile nel processo a carico Aleotti e Gruppo Menarini a Firenze per contraffazione prezzo farmaci e riciclaggio;
- per Intercent-ER S.p.A. contenzioso gare su equivalenza farmaci biotecnologici varie;
- per Regione Lazio *spoils system*;
- consulente FIASO (Federazione Italiana Aziende Sanitarie e Ospedaliere) dalla costituzione nel 1999 ad oggi;
- 2012: assistenza e relazione alla Commissione di inchiesta della Commissione sanità del Senato sulle devianze delle procedure amministrative in sanità e possibili rimedi;
- assistenza, consulenza e difesa giudiziale Regione Emilia Romagna e AASSLL in materia di *extra budget* delle strutture private accreditate; in materia di distribuzione diretta dei farmaci; in materia di interventi urgenti per il terremoto;
- 2009: assistenza e consulenza, per il tramite di Age.Na.S., al SubCommissario *ad acta* Regione Campania in materia di accreditamento strutture private convenzionate, ed accordi contrattuali anno 2010;
- 2008: assistenza e consulenza a tutte le AA.SS.LL. del Lazio nella verifica della gestione "Gepira" del patrimonio pubblico di loro proprietà e della cessione a Fondo immobiliare chiuso, assistenza redazione esposto alle Procure competenti;
- 2007: assistenza e consulenza dell'Ordine dei Medici di Cremona nel "Caso Welby";
- 2006-2010: assistenza, consulenza e difesa giudiziale della Regione Sardegna in tema di risoluzione di contratti di concessione e gestione nuove strutture ospedaliere; in tema di risoluzione di rapporti con direttori generali; in tema di piano sanitario integrato; in tema di rapporti di accreditamento e contratti conseguenti; in tema di tetti di spesa per farmaci;

- 2006: assistenza Agenzia sanitaria pubblica del Lazio per le procedure centralizzate di acquisto dei farmaci con tetto di spesa;
- 2006: dismissione e valorizzazione del Centro Carni di Roma (Risorse per Roma S.p.a.);
- 2005: redazione regolamento *ex lege* 231/2001 per società pubbliche: Trambus S.p.A.; Roma Metropolitane S.p.A.; Risorse per Roma S.r.l.; Ferrovie Emiliano Romagnole S.p.A.;
- 2003: procedura per la vendita delle aree e la realizzazione stazioni ferroviarie S. Donato a Bologna, S. Vitale a Bologna, Foro Boario a Ferrara (Ferrovie Emilia Romagna S.r.l.);
- 2002: consulenza a Comune di Roma per regolamentazione dei rapporti *in house* delle società private con impostazione di regime giuridico del controllo analogo;
- 2002: consulenza assistenza e difesa giudiziale all'atto di risoluzione per inadempimento del contratto di appalto di O.O.P.P. relative alla ristrutturazione ed ampliamento Ospedale Bufalini di Cesena;
- 2001: Regolamento dei rapporti con i donatori, ed il Codice etico per i dipendenti nei rapporti con i donatori della Fondazione dell'Ospedale pediatrico Meyer di Firenze;
- 2001: assistenza alle procedure per la ristrutturazione dell'Ospedale Maggiore di Bologna;
- 2000: assistenza e consulenza per la costituzione ed il primo avvio dell'unione di acquisto fra le Aziende Sanitarie di Reggio Emilia U.S.L. e Reggio Emilia Ospedaliera, Modena U.S.L. e Modena Azienda Ospedaliera, Parma Azienda Ospedaliera;
- 2000: consulenza per la gestione in società mista dell'Ospedale di Sassuolo e avvio sperimentazione gestionale ai sensi dell'art. 4 l. n. 412/91;
- 2000: consulenza giuridica a K.P.M.G. per la costituzione in Fondazione dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Tor Vergata - Roma;
- 2000-2005: consulenza procedure per la realizzazione del Polo ospedaliero di Cona;
- 1999-2000: Statuto ed il Codice Etico di Fiaso Associazione Nazionale delle Aziende Sanitarie Ospedaliere;
- 1999: ha partecipato alla stesura del decreto legge n. 341/99, recante "Disposizioni urgenti per l'Azienda Policlinico Umberto I e per l'Azienda Sant'Andrea di Roma";

- 1998: consulenza e assistenza alle procedure di autorizzazione in Italia del farmaco Viagra;
- 1998-2000: assistenza e consulenza Regione Lazio per l'applicazione dei tetti di spesa delle strutture private convenzionate;
- 1996: consulenza alla redazione Codice etico di Assobiomedica;
- 1996: su incarico dell'Azienda Sanitaria ha predisposto la gara di appalto per la ristrutturazione dell'Ospedale Policlinico di Modena;
- 1995: consulente per la redazione dei Capitolati-tipo F.A.R.E. - Assobiomedica;
- 1994: consulenza *pro veritate* a Farmindustria su rapporto tra normativa comunitaria e normativa italiana in ordine alla determinazione del prezzo dei farmaci;
- 1994-1996: viene incaricata dalle case madri delle n. 15 principali industrie anche multinazionali del farmaco e di presidi sanitari di effettuare la *due diligence legale* atta a verificare la correttezza legale delle procedure di comportamento delle sedi italiane con le amministrazioni pubbliche, e della redazione dei conseguenti Codici etici;
- 1993-2000: consulente di Assobiomedica per la formazione degli associati alle procedure di gare di appalto comunitarie;
- 1993-1996: assistenza e consulenza alla Federazione Regionale dell'Ordine dei Medici della Regione Emilia-Romagna. In tale contesto ha impostato l'Ordine di Bologna quale vero e proprio Ufficio pubblico, con relative procedure trasparenti di accesso ai documenti da parte dell'utenza. In questo contesto si è occupata approfonditamente del problema del riconoscimento della libera circolazione dei professionisti in ambito comunitario;
- 1992-1995: nell'ambito delle vicende giudiziarie presso il Tribunale penale di Milano, cc.dd. "*Mani pulite*", presta attività di assistenza e consulenza ai difensori penalisti di diversi imputati per quanto riguarda le norme e le procedure dei contratti con le amministrazioni pubbliche e della trasparenza amministrativa;
- 1992: consulenza per la gestione del marchio "Istituto Pini" di Milano su prodotti ortopedici dell'officina;
- 1992: consulenza convenzione-quadro Regione Emilia Romagna-Università della Regione e impostazione convenzioni attuative;

- 1992: consulenza per il Comune di Casalpusterlengo sul primo piano di programmazione ospedaliera;
- 1992: attività di assistenza al Gruppo Fondiaria per l'acquisto ed il riordino di strutture sanitarie private ed il loro collegamento funzionale a Firenze;
- 1991-1992: consulenza costituzione società mista per costruzione Complesso Immobiliare dell'Ospedale Ca' Granda Niguarda;
- 1991: assistenza all'azienda USL n. 29 di Bologna nella redazione del primo Regolamento per la trasparenza e l'accesso agli atti *ex lege* 241/90;
- 1991: assistenza e consulenza a prima gara italiana di servizi ingegneristici per la costruzione e ristrutturazione del Polo Ospedaliero di Lodi, in anticipazione rispetto all'apposito recepimento legislativo;
- 1990: assiste il Comune di Bologna per la costituzione e lo Statuto della prima società a partecipazione pubblica, CUP 2000;
- 1990: imposta per conto di un'associazione nazionale di imprese, la soluzione del problema della legittimazione giuridica delle imprese in sanità e collabora fino al riconoscimento legislativo di cui all'art. 4 l. n. 412/91;
- 1988-1991: consulenza e assistenza continuativa a favore di tre società concessionarie dei fondi *ex art. 20 L. n. 67/88* (edilizia ospedaliera);
- 1988: redige l'atto costitutivo del primo Consorzio Italiano per il Controllo dei Prodotti biologici, con ideazione di un marchio collettivo di qualità e garanzia concesso in base ad un controllo effettuato sul procedimento di produzione, e non sul prodotto. Il Consorzio è poi divenuto, ai sensi del Regolamento CEE 2092/91, organismo nazionale accreditato al controllo.

Casi particolari di contenzioso a rilievo generale

Corte Costituzionale:

- *spoil system* dei Direttori Generali delle Aziende sanitarie (Corte Cost., Cass. SS.UU., Cons. di Stato e T.A.R.);
- competenza Stato-Regioni in merito a tipologia di impianti per energia nucleare;

- poteri regionali in ordine ad erogazione nei presidi pubblici di farmaci (Corte Cost., Cons. di Stato, T.A.R.);
- poteri regionali in materia di sicurezza pubblica (ronde);
- competenza dello Stato e delle Regioni programmi di ricerca degli IRCCS;
- competenza delle leggi regionali in ordine ai rapporti di convenzione con le case di cura private (Corte Cost.);
- limiti alla dispensazione di farmaci per patologie non espressamente indicate nell'atto di autorizzazione alla commercializzazione (Corte Cost., Cons. di Stato);
- collocamento a riposo dei medici/professori universitari (Corte Cost., Cons. di Stato, T.A.R.);
- incompatibilità medici universitari in regime di assistenza (Corte Cost., Cons. di Stato, T.A.R.);
- trattamento fine servizio Direttori Generali in regime di aspettativa (Corte Cost., Cons. di Stato, T.A.R.).

Cassazione SS.UU. e Cons. di Stato Adunanza Plenaria:

- individuazione della figura professionale atta a dirigere laboratori ospedalieri (Cons. di Stato Adunanza Plenaria e T.A.R. vari);
- decorrenza dei termini per l'impugnazione degli atti sottoposti a controllo (Cons. di Stato Adunanza Plenaria);
- riconoscimento di rapporti contrattuali di lavoro a termine intrattenuti con Ente regionale (Cons. di Stato Adunanza Plenaria);
- accertamento della natura concessoria del servizio erogato dalle strutture sanitarie private convenzionate con il Servizio Sanitario Nazionale (Cassazione SS.UU. e Cons. di Stato);
- diritto alle prestazioni sanitarie di degenza da parte dei cittadini in rapporto alle disponibilità del bilancio dello Stato (Cassazione SS.UU.);
- natura del procedimento di scelta del Direttore Generale di ASL (Cassazione SS.UU.);
- limiti all'autorizzazione di spese sanitarie all'estero (Cassazione Sezioni Unite, Cons. di Stato e T.A.R.).

Magistrature Superiori:

- tariffe delle prestazioni del Servizio Sanitario Nazionale (Cons. di Stato e T.A.R.);
- tetto di spesa nella contrattazione delle prestazioni tra Regione e Aziende Sanitarie nei confronti dei presidi privati accreditati (Cons. di Stato e T.A.R.);
- applicazione del principio comunitario di proporzionalità nella disciplina delle pubbliche gare di appalto (Cons. di Stato e T.T.A.A.R.R.);
- legittimità di gare uniche di appalto per prodotti farmaceutici in base al criterio dell'equivalenza terapeutica (Cons. di Stato e T.A.R.);
- legittimità delle gare di appalto di farmaci biotecnologici in base al principio della bioequivalenza (Cons. di Stato e T.A.R.);
- risoluzione per eccessiva onerosità del contratto di concessione di costruzione e gestione dell'Ospedale Felettino di La Spezia (Cons. di Stato e T.A.R.);
- principi del rapporto convenzionale tra Servizio Sanitario Nazionale e Università ex art. 39 L. n. 833/78 (Cons. di Stato e T.A.R.);
- condizioni per l'obbligo di autorizzazione ai fini di esercizio di attività odontoiatrica: concetto di attività professionale e concetto di servizio (Cons. di Stato e T.A.R.);
- applicazione delle misure di igiene del lavoro relative alle radiazioni previste dalla normativa comunitaria (Cons. di Stato e T.A.R.);
- potere di misure prescrittive di igiene sui luoghi di lavoro (Cons. di Stato e T.A.R.);
- prezzo al pubblico dei farmaci con riguardo al concetto di prezzo medio europeo (Cons. di Stato e T.A.R.);
- poteri regionali in ordine alla chiusura dei piccoli ospedali (Cons. di Stato e T.A.R.);
- poteri regionali in ordine alla localizzazione delle nuove strutture ospedaliere finanziate ex art. 20 L. n. 67/88 (Cons. di Stato e T.A.R.);
- tetti regionali alla spesa farmaceutica (Cons. di Stato e T.A.R.);
- condizioni per l'immissione in commercio di farmaci copia o di farmaci generici (Cons. di Stato e T.A.R.);
- tariffe delle prestazioni del Servizio Sanitario Nazionale (Cons. di Stato e T.A.R.);
- nomina da parte delle Regioni dei dirigenti generali delle aziende sanitarie (Cons. di Stato e T.A.R.);

- poteri del Sindaco nei confronti del Direttore Generale del Comune e del Segretario comunale (Cons. di Stato e T.A.R.);
- natura degli atti di nomina dell'alta dirigenza nei pubblici impieghi (Cons. di Stato);
- poteri della Giunta Regionale in ordine alla mancata conferma e alla revoca di Direttori Generali di Aziende sanitarie (Cons. di Stato e T.A.R.);
- responsabilità contabile dei membri di Giunta Regionale ed in particolare di assessore alla sanità in ordine a spese sanitarie (Corte dei Conti Sez. Centrali);
- responsabilità del Direttore Sanitario e di medici di cura per lesioni su pazienti del Servizio Sanitario Nazionale (Corte dei Conti Sez. Giurisdizionali Regionali e Sez. Centrali);
- responsabilità di amministratori comunali e di consorzio di enti locali in ordine a spese di rappresentanza (Corte dei Conti Sez. Giurisdizionali Regionali e Sez. Centrali);
- legittimità del d.p.c.m. 29/11/01 di "Definizione dei livelli essenziali di assistenza" (Cons. di Stato e T.A.R.);
- risoluzione per eccessiva onerosità del contratto di concessione di costruzione e gestione dell'Ospedale Businco di Cagliari (Cons. di Stato e T.A.R.);
- risoluzione rapporto lavoro dirigenti pubblici (Cons. di Stato e T.A.R.).

Giudice civile (rito ordinario):

- concorrenza sleale tra società private e società pubbliche in materia di trasporto ferroviario merci (Corte d'Appello);
- regime dei mutui della Cassa Depositi e Prestiti su beni dello Stato in uso al Policlinico Umberto I (Tribunale di Roma);
- risoluzione per inadempimento del contratto di appalto di OO.PP. relative alla ristrutturazione ed ampliamento Ospedale Bufalini di Cesena (Tribunale di Cesena);
- pagamento prestazioni *extra budget* o inappropriate delle strutture private accreditate (Tribunali vari);
- liceità di società di capitali per l'erogazione di prestazioni sanitarie (Corti d'Appello e Tribunali vari);
- giudizi civili vari in materia di riserve relative a contratti di OO.PP. di edilizia ospedaliera (Tribunali vari).