



ASP CITTÀ DI BOLOGNA

Azienda pubblica di servizi alla persona

Determinazione n. 662
del 30/12/14

Proposta n. 787 del
30/12/2014

**Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL
SEGUENTE APPALTO: SERVIZI DI
SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO
DETERMINATO, IN UNIONE D'ACQUISTO CON
L'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE (ASC)
"INSIEME" DEL DISTRETTO DI CASALECCHIO DI
RENO; DETERMINA A CONTRARRE.**

Il Direttore Amministrativo

Responsabile unico del procedimento

Visto lo Statuto dell'ASP Città di Bologna;

Visto il Regolamento di organizzazione dell'ASP Città di Bologna;

Vista la determinazione n. 352 del 01/08/2014, con la quale il Direttore Generale ha nominato il sottoscritto Direttore Amministrativo dal 01.09.2014 al 31.12.2018;

Vista la determinazione n. 408 del 22/09/2014, con la quale il Direttore Generale ha approvato i programmi di spesa 2014 ed assegnato le risorse per il raggiungimento degli obiettivi aziendali;

Visti il d.lgs. 163/2006 (codice dei contratti) e il DPR 207/2010 (regolamento di esecuzione);

Visto il codice CIG n. **6067981055** attribuito alla procedura in epigrafe,

Premesso che,

In attuazione del programma di riordino delle forme pubbliche di gestione dei servizi sociali e socio-sanitari in ambito distrettuale (di cui alla legge regionale 26 luglio 2013, n. 12) la Giunta della Regione Emilia Romagna, con deliberazione n. 2078 del 23.12.2013, ha approvato la costituzione - a partire dal 01.01.2014 - e lo statuto della nuova Azienda pubblica di Servizi alla Persona denominata "ASP Città di Bologna" derivante dalla unificazione di ASP Poveri Vergognosi ed ASP Giovanni XXIII; per effetto di tale unificazione l'ASP Città di Bologna è subentrata a titolo universale negli obblighi e nel complesso dei rapporti giuridici attivi e passivi già facenti capo all'ASP Poveri Vergognosi e all'ASP Giovanni XXIII e nella stessa sono, pertanto, confluiti tutti i patrimoni, le risorse, gli assetti produttivi e organizzativi delle due ASP prima esistenti;

L'ASP Città di Bologna e l'Azienda Speciale Consortile (ASC) "Insieme" del distretto di Casalecchio di Reno, hanno avviato un primo modello organizzativo di gestione unitaria per offrire ai cittadini beneficiari di prestazioni sociali e socio-sanitarie dei distretti di Bologna e Casalecchio di Reno, servizi di somministrazione di personale di ausilio (badanti) mediante procedura di qualificazione unica di agenzie per il lavoro;

L'ASP Città di Bologna (come da deliberazione n. 31 del 26/11/2014 dell'Amministratore Unico) e l'Azienda Speciale Consortile (ASC) "Insieme" del distretto di Casalecchio di Reno (come da deliberazione n. 10 del 24/11/2014 del Consiglio di Amministrazione), ritenuto di promuovere tra di loro ulteriori forme di collaborazione, hanno proceduto alla stipula di apposita convenzione rubricata *"convenzione tra ASP Città di Bologna e ASC Insieme per la gestione unitaria di attività, interventi e servizi socio-assistenziali"* ed avente per oggetto la disciplina della collaborazione tra le parti, anche mediante costituzione di unità d'acquisto per l'acquisizione di beni e servizi, per l'integrazione funzionale di attività per cui risulta funzionale disporre di un soggetto unico (anche per il ricorso a personale esterno) per la gestione ed erogazione in modo unitario di servizi, attività, interventi socio-assistenziali e sanitari (al fine di ottimizzare procedure/processi correlati ai risultati attesi, anche in ossequio ai principi di economicità e buon andamento) nei settori d'intervento comuni quale quello dell'assistenza agli anziani, a disabili e soggetti che versano in condizione di non autosufficienza fisica e/o psichica (*i.e.* prossima gestione unitaria di servizi ed attività presso strutture socio sanitarie assistenziali gestite da ASP e ASC);

In particolare, in vista della pubblicazione della procedura per l'affidamento dei servizi in epigrafe, è stato individuato come ente capofila l'ASP Città di Bologna, che svolgerà tutti i compiti relativi alla presente procedura di affidamento (art. 7 convenzione citata);

Risulta in scadenza il contratto stipulato da ASP Poveri Vergognosi relativo all'appalto e ai servizi di somministrazione di lavoro a tempo determinato delle seguenti figure professionali (inquadrate nelle posizioni giuridiche B1, C1, D1 del vigente CCNL Regioni Autonomie Locali): operatore socio sanitario, animatore, infermiere professionale, fisioterapista; da impiegare presso le strutture socio-sanitarie gestite dall'ente nel quadro delle attività e dei servizi istituzionali/strumentali prestati nel settore dell'assistenza agli anziani, a disabili e soggetti che versano in condizione di non autosufficienza fisica e/o psichica;

Persiste l'interesse all'acquisizione dei servizi in parola, anche per consentire all'ASP di adempiere agli obblighi di gestione assunti con il contratto di servizio stipulato il 25/03/2009 con il Comune di Bologna;

Le attività oggetto del presente appalto sono di seguito descritte e specificate, con riferimento ai sistemi di classificazione noti ed al CPV:

Lotto unico – Riferito alle complessive esigenze dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP "Città di Bologna" e dell'Azienda Speciale Consortile "Insieme" del Distretto di Casalecchio di Reno (BO)

Servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo:	79620000-6	Attività principale
Operatore Socio Sanitario		67,9182 % rispetto a valore appalto

Servizi di fornitura di personale infermieristico: Infermiere Professionale	79624000-4	Attività secondaria 23,8155 % rispetto a valore appalto
Servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo: Animatore Sociale	79620000-6	Attività secondaria 4,7747 % rispetto a valore appalto
Servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo: Fisioterapista	79620000-6	Attività secondaria 3,4917 % rispetto a valore appalto

Le prestazioni principali e secondarie determinano un appalto di servizi e sono specificate ai fini di quanto stabilito dall'art. 275 del D.P.R. n. 207/2010; i servizi prevalenti oggetto dell'appalto rientrano nella Cat. 22, compresa nell'allegato IIB del d.lgs. n. 163/2006;

L'appalto è strutturato in unico lotto funzionale, riferito alle complessive esigenze dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) "Città di Bologna" e dell'Azienda Speciale Consortile (ASC) "Insieme" del Distretto di Casalecchio di Reno; sarà stipulato un unico contratto tra gli Enti in unione d'acquisto e l'operatore economico aggiudicatario del lotto (appaltatore), con previsione di fatturazione separata;

I criteri di valutazione delle offerte fanno riferimento a specifiche tecniche e prestazionali contenute ed esplicitate nel capitolato speciale prestazionale e descrittivo e nello schema di contratto, oltre che nel disciplinare di gara (v. documenti allegati);

L'Azienda ASP Città di Bologna e l'Azienda ASC Insieme procederanno, sulla base delle esigenze che si manifesteranno durante il periodo contrattuale, alla richiesta di prestatori di lavoro a tempo determinato, con adeguata formazione professionale, corrispondente ai profili delle posizioni giuridiche B1, C1, D1 del vigente CCNL Regioni – Autonomie Locali (operatore socio sanitario, animatore, infermiere professionale, fisioterapista);

Il contratto relativo al presente appalto avrà durata dal 1° aprile 2015 al 31 marzo 2018 e comunque di trentasei mesi dalla sua stipulazione (oltre al possibile esercizio dell'opzione di rinnovo di cui all'art. 3 del disciplinare di gara allegato);

Il valore complessivo delle prestazioni di servizi oggetto del presente appalto è rapportato alla durata per lo stesso individuata dall'art. 3 del disciplinare di gara (allegato), è determinato come importo base posto a base d'asta in € 5.447.322,22 al netto dell'IVA per la sola quota relativa al margine di agenzia [con costi della sicurezza relativi all'esecuzione dell'appalto determinati in € 0,00 (zero)] così come riportato nella seguente tabella (colonna D);

Lotto unico:

	colonna A	colonna B	colonna C	colonna D	colonna E
	Valore unitario di riferimento per l'appalto (costo del lavoro unitario su base oraria più margine d'agenzia)	Margine d'agenzia ----- Base d'asta (valore unitario IVA esclusa)	Valore costo del lavoro senza margine d'agenzia (invariabile)	Valore complessivo dell'appalto rapportato al valore unitario di riferimento (colonna A)	Valore complessivo stimato dell'appalto comprensivo dell'opzione di rinnovo, ex artt. 28 e 29 d.lgs. 163/06
Livello B1 (operatore socio sanitario)	€ 16,78	€ 0,55	€ 16,23	€ 3.699.721,52 pari a: € 16,78 x numero ore stimate anno (h 220.484:3) x numero anni di contratto (3)	€ 7.399.443,04
Livello C1 (animatore sociale)	€ 18,82	€ 0,55	€ 18,27	€ 260.092,40 pari a: € 18,82 x numero ore stimate anno (h 13.820:3) x numero anni di contratto (3)	€ 520.184,80
Livello D1 (infermiere professionale)	€ 20,43	€ 0,55	€ 19,88	€ 1.297.305,00 pari a: € 20,43 x numero ore	€ 2.594.610,00

				stimate anno (h 63.500:3) x numero anni di contratto (3)	
Livello D1 (fisioterapista)	€ 20,43	€ 0,55	€ 19,88	€ 190.203,30 pari a: € 20,43 x numero ore stimate anno (h 9.310:3) x numero anni di contratto (3)	€ 380.406,60
Totali	/	/	/	Totale € 5.447.322,22	Totale €10.894.644,44

Il fabbisogno stimato riferito agli Enti in unione d'acquisto rispetto al valore delle prestazioni di servizi oggetto del presente appalto, per ogni profilo professionale, espresso in misura percentuale, è indicato nel punto 4.1.1. del disciplinare di gara (allegato) a cui si rinvia;

Il corrispettivo del servizio messo a gara si compone di due elementi:

costo del lavoro orario per un valore di € (vedi tabella di cui sopra, colonna C),

marginale d'agenzia per **un valore massimo** di € 0,55 IVA esclusa;

Nella tariffa oraria ordinaria (IVA esclusa), che sarà composta dal costo del lavoro orario e dal margine di agenzia dovrà essere compreso: ricerca e selezione del personale, mensilità aggiuntive da CCNL; ratei ferie ed ex festività godute e non godute, contribuzione INPS e INAIL, rischio malattia e infortunio;

Qualora il personale somministrato lavori su turni verrà riconosciuta la maggiorazione di legge;

Il margine di agenzia rimane comunque fisso;

Il valore complessivo risultante dall'offerta dell'appaltatore costituisce il prezzo del contratto ed i valori unitari nella stessa espressi costituiscono i riferimenti per il calcolo periodizzato delle prestazioni;

L'appaltatore eseguirà i servizi previsti in relazione al presente appalto presso le strutture gestite da ASP Città di Bologna e presso le strutture gestite da ASC Insieme del distretto di Casalecchio di Reno, nell'ambito rispettivamente del territorio del Comune di Bologna (ASP

Città di Bologna) e nel territorio dei Comuni di Casalecchio di Reno, Crespellano, Zola Predosa e Sasso Marconi (ASC Insieme) come meglio specificati nel disciplinare di gara (art. 5) e nel capitolato descrittivo e prestazionale (art. 2);

La forma e le clausole essenziali del contratto da aggiudicare sono indicati e dettagliati nei documenti di gara allegati alla presente (in particolare: schema di contratto e capitolato speciale prestazionale e descrittivo); si ritiene opportuno aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta secondo il criterio del prezzo più basso;

Il bando di gara relativo al presente appalto sarà inviato alla Commissione dell'Unione Europea secondo quanto previsto dall'art. 66 del Codice dei contratti pubblici;

Il bando sarà pubblicato in versione integrale:

- a) nel sito internet di ASP Città di Bologna;
- b) nel sito internet di ASC Insieme di Casalecchio di Reno;
- c) Osservatorio regionale - SITAR;

Tutta la documentazione di gara sarà pubblicata in versione integrale nel sito internet di ASP Città di Bologna e nel sito internet di ASC Insieme di Casalecchio di Reno;

Al momento dell'avvio della presente procedura i servizi necessari non risultano disponibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) né sul mercato elettronico della centrale regionale (Intercenter) né sussistono convenzioni CONSIP o Intercenter attive;

Il Responsabile del procedimento è il sottoscritto Dott. Alfonso Galbusera;

Direttore dell'esecuzione del contratto: alla firma del contratto sarà comunicato il nominativo del Direttore dell'esecuzione per ASP Città di Bologna e il nominativo del Direttore dell'esecuzione per ASC Insieme;

Visto il budget assegnato ed i relativi programmi di spesa;

DETERMINA

1. le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;
2. di aggiudicare il contratto in epigrafe mediante procedura aperta, secondo il criterio del prezzo più basso;
3. di approvare la documentazione di gara che si allega al presente atto;
4. di adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1 comma 32 della L. 190/2012 e dall'art. 37 del d.lgs. 33/2013.

Allegati – documenti di gara:

- Bando di gara da inviare alla Commissione dell'Unione Europea;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – modello domanda di partecipazione e dichiarazione sostitutiva;
- Allegato 2 – modello dichiarazione unica ex art. 38 lett. b), c) e m-ter) del d.lgs. 163/06;
- Allegato 3 – modello offerta economica;
- Allegato 4 – avvalimento (modello dichiarazione impresa ausiliaria ex art. 49 d.lgs. 163/06);
- Schema del contratto di appalto;
- Capitolato speciale prestazionale e descrittivo (con n. 2 allegati);

Il Direttore Amministrativo

Alfonso Galbusera

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Alfonso Galbusera', written over a horizontal line.

Il Direttore Generale

Elisabetta Scoccati

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Elisabetta Scoccati', written over a horizontal line.